

Informe Mensual de Cumplimiento del Decreto 135: “Normas de Optimización y Austeridad del Gasto Público”

Periodo: 01 de septiembre de 2017 al 31 de marzo de 2020

Entidad:	Ministerio de Economía y Finanzas
Mes:	Marzo
Año:	2020
Área Responsable:	Coordinación General Administrativa Financiera
Acrónimo	MEF
Sector	Económico
Misión	Contribuir al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del país y a una mejor calidad de vida para las y los ecuatorianos, a través de una eficaz definición, formulación y ejecución de la política fiscal de ingresos, gastos y financiamiento público; que garantice la sostenibilidad, estabilidad, equidad y transparencia de las finanzas públicas.

I. Antecedentes

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 135, de 01 de septiembre de 2017, publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 76, de 11 de septiembre de 2017, el señor Presidente Constitucional de la República dispuso la implementación de normas de optimización y austeridad del gasto público; cuyo ámbito de aplicación se encuentra definido en el artículo 1:

“Las disposiciones del presente decreto, en lo correspondiente a gasto permanente, son de aplicación obligatoria para todas las instituciones descritas en el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, incluidas las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva, con excepción de las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado y las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos.

En materia de gasto no permanente, las disposiciones del presente decreto son de aplicación obligatoria para todas las instituciones descritas en el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, incluidas las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva, con excepción de las Funciones Legislativa, Judicial, Electoral y de Transparencia y Control Social, y de las entidades que integran el régimen autónomo

descentralizado y las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos.

No obstante lo expuesto, se exhorta a las máximas autoridades de todas las entidades públicas, no contempladas en dicho ámbito procurar la aplicación de estas disposiciones.”

En su artículo 2, del decreto en mención señala que, en relación a las responsabilidades de implementación:

“Los representantes de todas las instituciones del Estado contempladas en el artículo primero y el personal a cargo de las unidades administrativas, financieras y de talento humano, serán responsables de la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente decreto, en sus respectivas entidades.”

En la disposición general primera del mismo documento, en relación a los informes, se establece:

“Todas las instituciones del Estado sujetas al ámbito de aplicación de este decreto, presentarán en su sitio de internet informes semestrales sobre su cumplimiento. La Presidencia de la República, el Ministerio de Economía y Finanzas y Ministerio del Trabajo, podrán solicitar en cualquier momento información específica a las mencionadas instituciones, las cuales la deberán proporcionar información en un plazo no mayor de quince (15) días de la recepción del requerimiento.”

II. **Desarrollo etapas de Seguimiento para el cumplimiento del Decreto Ejecutivo Nro.135**

SECCIÓN I: GASTO EN PERSONAL

a) Sobre la unificación de escala remunerativa

No aplica para el Ministerio de Economía y Finanzas.

b) Sobre de las Remuneraciones mensuales unificadas

Conforme la disposición impartida, esta Cartera de Estado en aplicación del Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2017-0152 de 22 de septiembre de 2017, que contiene la escala de remuneraciones para el nivel jerárquico superior, expedida sobre la base de la disposición impartida a través del artículo 4 del Decreto Ejecutivo No 135, generó los actos administrativos respectivos, ajustando las remuneraciones del referido nivel, las mismas que se mantienen hasta la fecha.



c) Sobre el pago de remuneración variable por eficiencia

El Ministerio de Economía y Finanzas no ha realizado pagos por remuneración variable por eficiencia en los periodos 2017, 2018, 2019 y 2020.

d) Vacantes

De acuerdo a la política de optimización del gasto público del Gobierno Nacional y de conformidad con las directrices emitidas para el efecto, se han suprimido 145 partidas vacantes en los años 2017, 2018 y 2019, como se muestra en el siguiente gráfico:



e) Sobre el personal de apoyo

En aplicación del Decreto Ejecutivo Nro. 007 de 24 de mayo de 2017, el Ministerio de Finanzas se fusionó con el Ministerio de Coordinación de la Política Económica, cambiando su denominación a Ministerio de Economía y Finanzas, por lo que, por efectos de esta fusión la relación en cuestión fue de 64.4/35.6.

Mediante Acuerdo Interministerial Nro. 2017-0163, de 29 de diciembre de 2017, los Ministerios del Trabajo y de Economía y Finanzas, expidieron las directrices para la aplicación de la regulación 70/30 de la población económicamente activa (PEA) institucional, partidas vacantes, contratos de servicios ocasionales, creaciones de puestos y banco de personal de los procesos de apoyo.

Con acuerdo Ministerial Nro. MDT-2018-0008-A, de 26 de enero de 2018, el Ministerio del Trabajo, excepciona aquellas instituciones que se encuentran en proceso de fusión o absorción de la aplicación de la política de la población económicamente activa PEA, establecida en el Acuerdo Ministerial antes citado.

Corroborar lo señalado la ratificación dada por el Ministerio del Trabajo en el Oficio Nro. MDT-VSP-2018-0027 de 09 de febrero de 2018, en el que indica que el Ministerio de Economía y Finanzas se encuentra incurso en esta excepcionalidad.

No obstante, con la aplicación de las políticas de optimización de esta Cartera de Estado, a marzo de 2020, la relación se encuentra en 68,88% / 31,12%

f) Evaluación de cargas de trabajo del personal de las empresas públicas Petroecuador y Petroamazonas

No aplica para el Ministerio de Economía y Finanzas.

g) Contratos de servicios profesionales y consultorías

La institución ejecuta y co-ejecuta varios programas con recursos de cooperación internacional. En marzo de 2020, los profesionales que colaboran en estos programas son:

- Para la gestión de los Programas del Banco Interamericano de Desarrollo en que el MEF es ejecutor o co-ejecutor se cuenta con el apoyo de 5 consultores en la Coordinación de Programas BID, que además ejercen las funciones de punto focal para los Contratos de Préstamo en Ecuador;
- Para la gestión del Proyecto de Mitigación de Riesgos y Recuperación Ante Emergencias en Ecuador, del Banco Mundial, El MEF cuenta con una Unidad Ejecutora de 4 profesionales;
- Para la gestión del Programa de Canje de Deuda Ecuador – España, el MEF cuenta con una Unidad Ejecutora de 2 personas.
- En el marco del contrato de Préstamo BM 8591, financiado con recursos del Banco Mundial para el Diseño y Formulación de Mecanismo de Focalización de Subsidios e Instrumentos de Política Pública de Compensación, se contrató a 3 consultores especializados para su ejecución técnica.
- El Ministerio de Economía y Finanzas contrato los servicios de la PWC para la Auditoría de los Estados Financieros para el Ejercicio Fiscal 2018 y cierre de contrato BID 3726-OC-EC; y, la Auditoría de los Estados Financieros de Propósito Especial, crédito BID 3073-OC-EC.

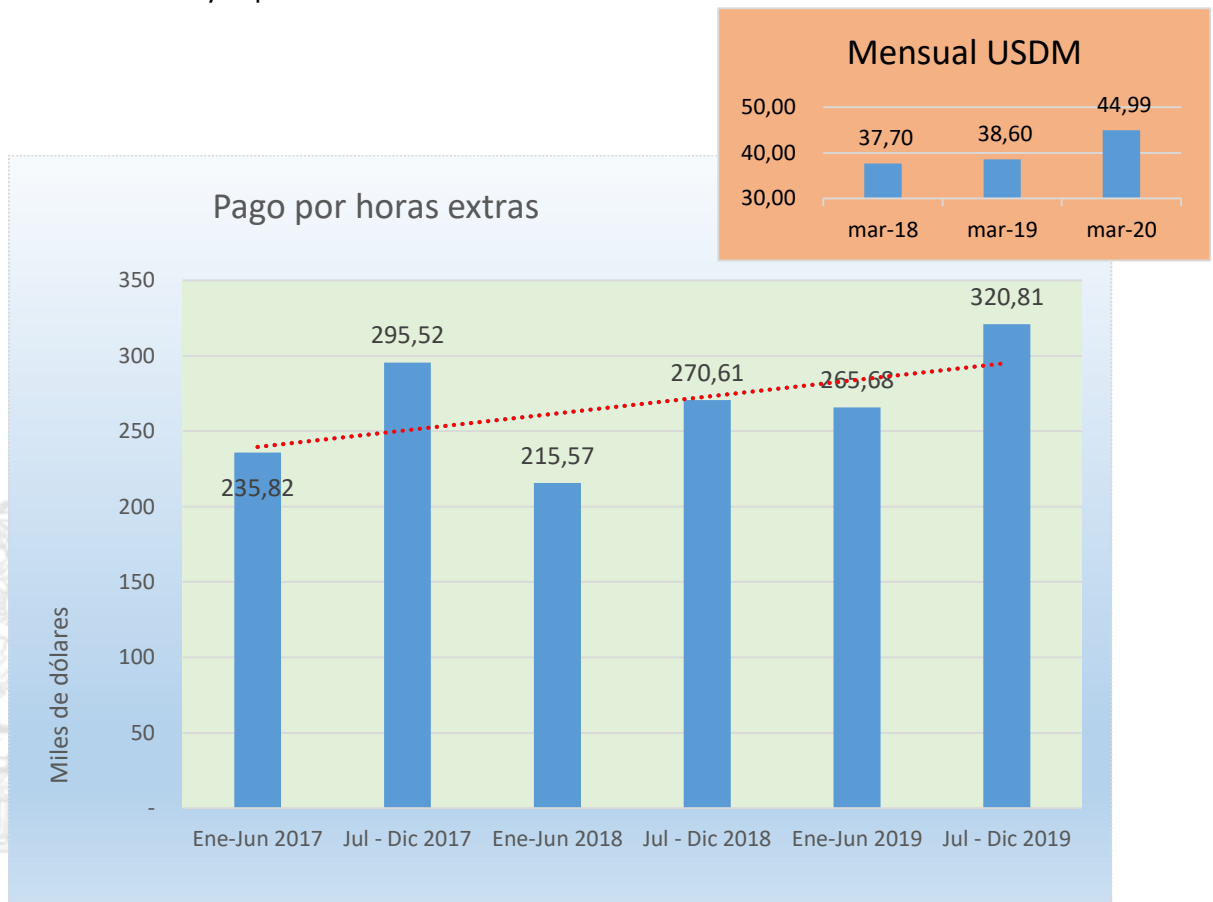
Todos los profesionales contratados son financiados con recursos de los respectivos Programas.

h) Racionalización del pago por horas extraordinarias y suplementarias

En cumplimiento a lo dispuesto en el presente Decreto Ejecutivo, la Coordinación General Administrativa Financiera, a través de las Direcciones de Administración del Talento Humano y Financiera, viene cumpliendo con la validación de la planificación y pago de las horas mensuales a los servidores bajo régimen de LOSEP, entre horas

suplementarias y extraordinarias, basada en la debida justificación de la necesidad emitida por el responsable del área.

En el gráfico, a continuación, se evidencia la evolución del pago por horas extraordinarias y suplementarias.



El Ministerio de Economía y Finanzas tiene previsto un incremento en el pago de horas suplementarias y extraordinarias, en consideración de que se encuentra en ejecución las actividades necesarias para la salida a producción del nuevo Sistema de Gestión de las Finanzas Públicas.

Cabe señalar que esta Cartera de Estado emitió el Instructivo para la Planificación, Validación, Autorización, Cálculo y Pago de Horas Suplementarias y Extraordinarias para las y los Servidores Públicos y Trabajadores que laboran bajo relación de dependencia en el Ministerio de Economía y Finanzas-MEF.

i) Licencias con Remuneración

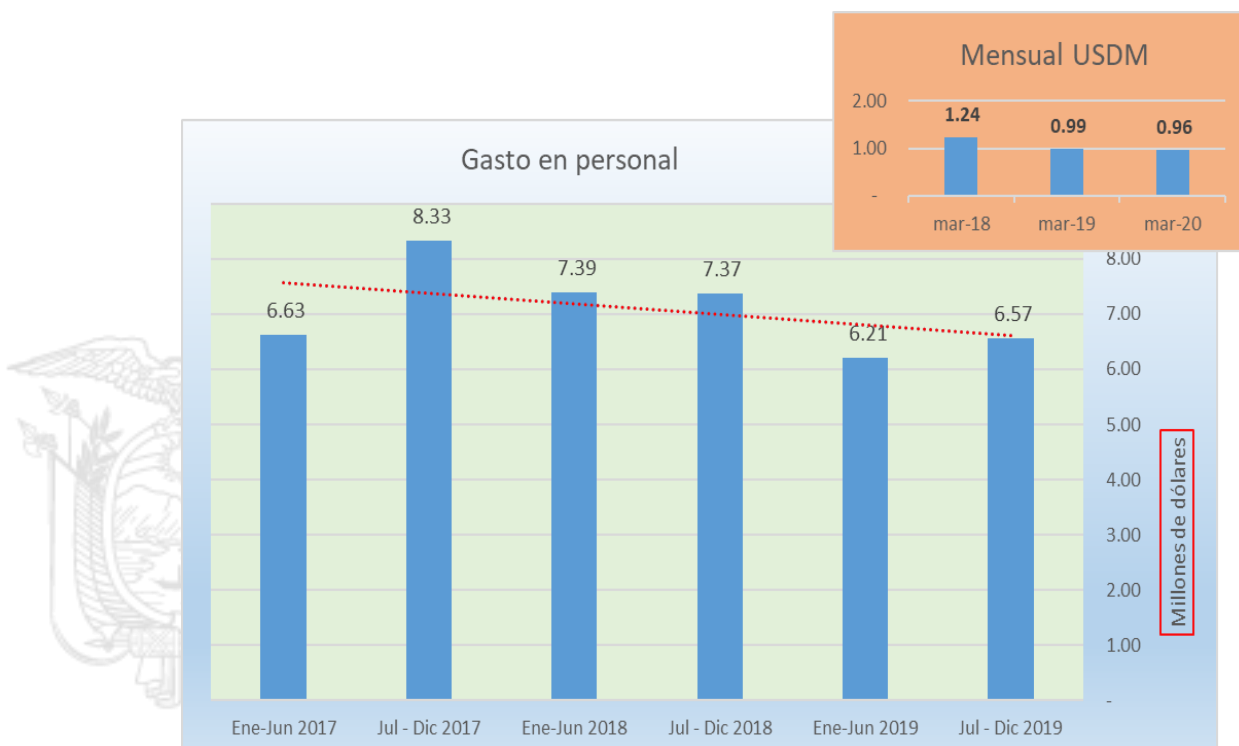
A la fecha, este Portafolio cuenta con una servidora bajo la figura de Comisión de Servicios con Remuneración para cursar la Maestría en Gestión y Políticas Públicas en Santiago de Chile – Chile, misma que es de interés Institucional.

El costo de la maestría es cubierto en su totalidad por la mencionada servidora.



j) Depuración institucional

A continuación, se evidencia los resultados en la reducción de gastos de personal de las políticas de austeridad implementadas en el Ministerio de Economía y Finanzas, entre las cuales están: terminación de contratos de servicios ocasionales, terminación de nombramientos provisionales, compra de renuncias, jubilaciones (Código de Trabajo) y optimización de puestos del Nivel Jerárquico Superior.



k) Racionalización de programas públicos

No aplica para el Ministerio de Economía y Finanzas.

SECCIÓN II: GASTO EN BIENES Y SERVICIOS

a) Racionalización del pago por viático por gasto de residencia

Mediante Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2017-168 de 27 de octubre del 2017, se expide la “Norma Técnica Para el pago de viático por gastos de Residencia y Transporte para las y los servidores de las instituciones del Estado”.

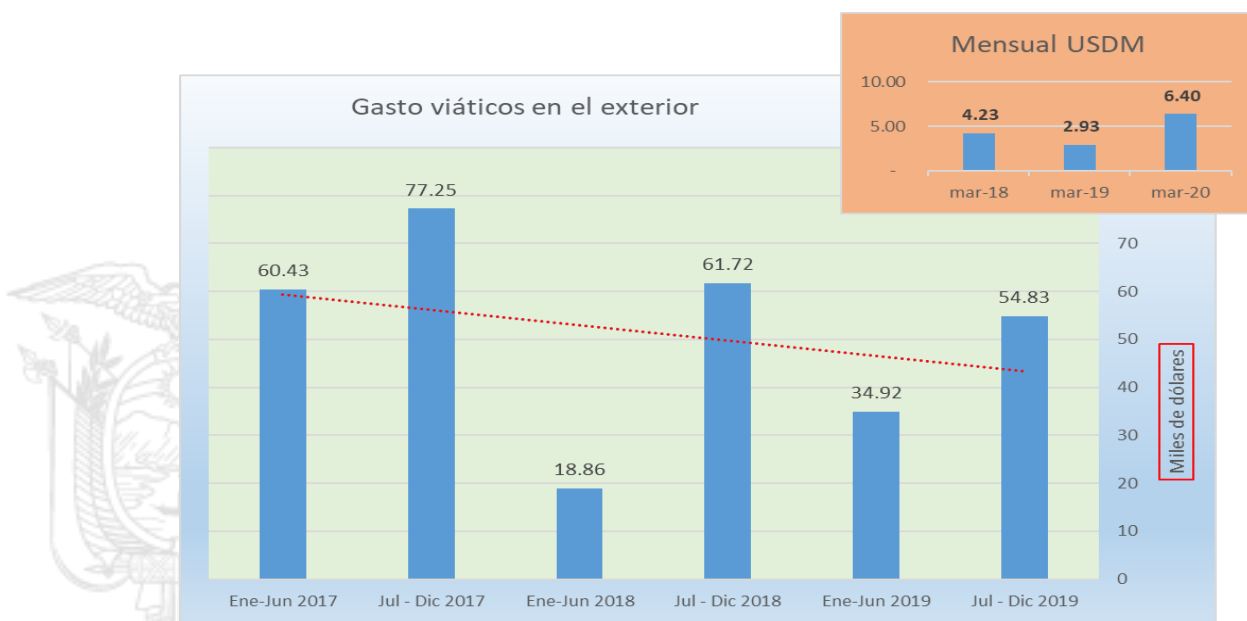
Dando cumplimiento a la disposición mencionada, actualmente esta Cartera de Estado, está priorizando la vinculación de personal residente en la ciudad de Quito y no se realiza el pago de viáticos por residencia a ningún servidor.



b) Viajes al exterior

La Secretaría General de la Presidencia de la República, mediante Acuerdos Nos. 0124 y 0327 de 7 de noviembre del 2017 y 03 de julio de 2018, respectivamente, reformaron el Acuerdo Nro. 026 de 29 agosto del 2017, con el cual se optimizó los viajes al exterior de los servidores públicos.

Mediante Acuerdo No. 327 publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 77 de 11 de noviembre del 2019, se expide el Reglamento de Viajes al Exterior de los Servidores Públicos y se deroga toda norma que se contraponga al presente acuerdo.

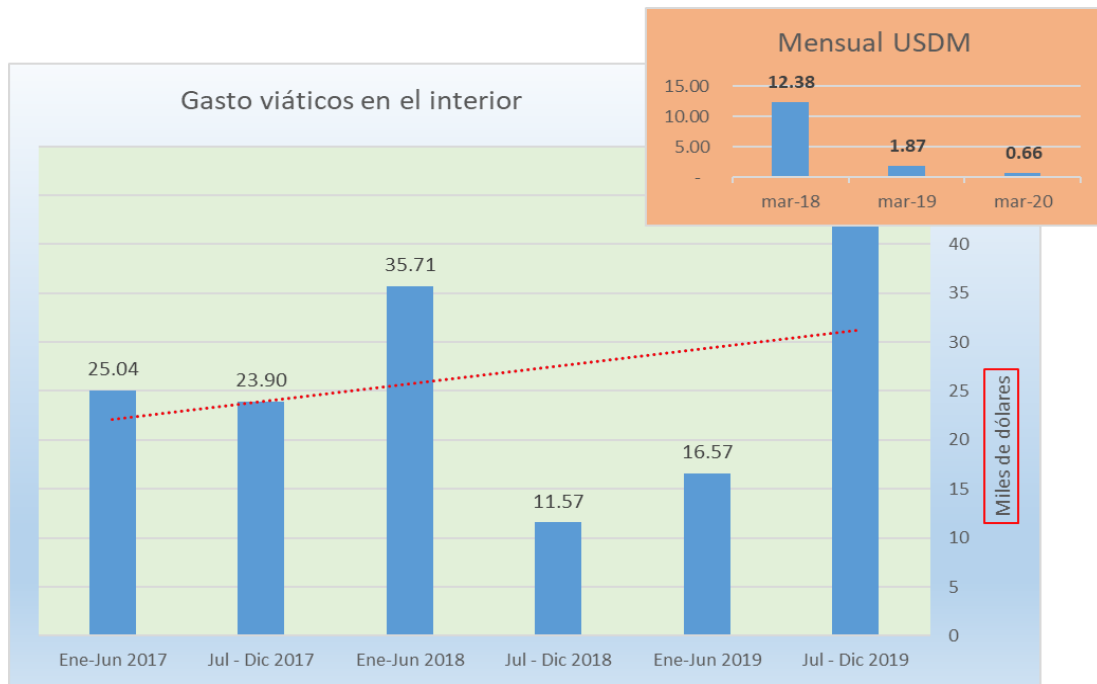


La mayoría de viajes al exterior en los dos últimos semestres, están relacionados con las negociaciones y conversaciones con el sector financiero externo y los multilaterales, cuyo fin es la consecución de recursos que apunten la política fiscal del gobierno y permitan un financiamiento en óptimas condiciones para el Ecuador. Uno de los logros de estos viajes, es la consecución del financiamiento con los multilaterales.

En el mes de febrero y marzo del 2020, se autorizaron comisiones al exterior para acompañar a las autoridades del país y del Ministerio en la visita a los Estados Unidos de Norte América (Washington), y comisiones para negociaciones con multilaterales.

c) Movilización interna

De acuerdo con las políticas de optimización del Gobierno Nacional, se ha restringido las autorizaciones para las comisiones al interior del país, permitiendo aquellas que son estrictamente necesarias.



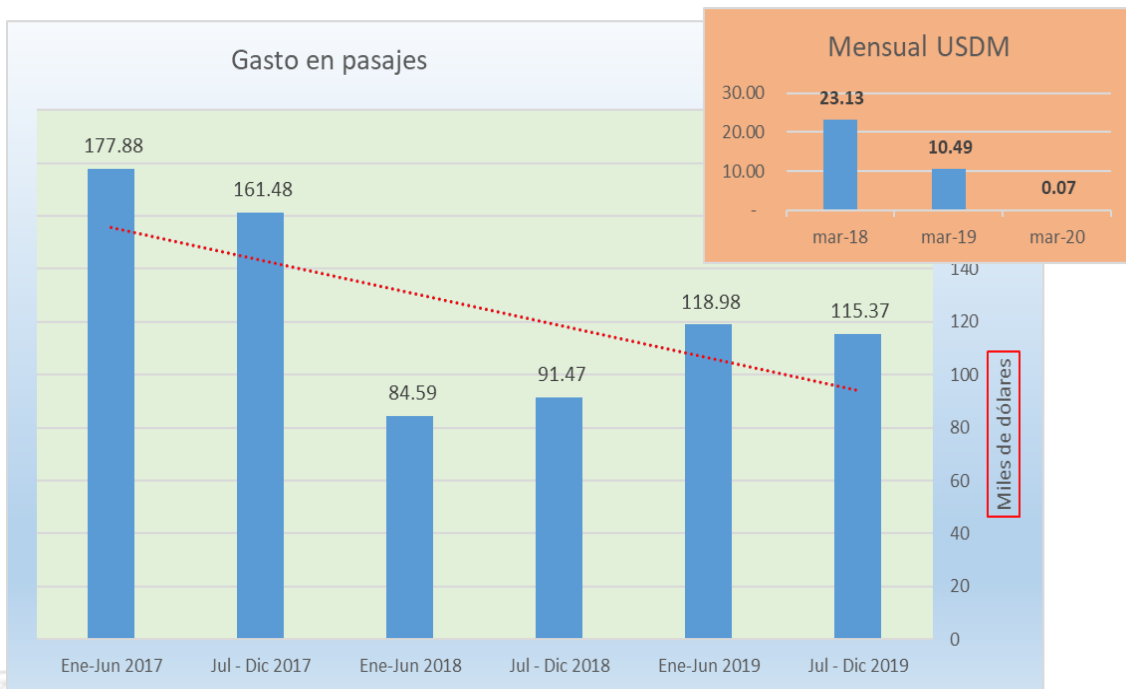
El incremento en gasto por concepto de viáticos al interior en el último semestre del 2019, se debe al proceso de capacitación a todas las instituciones públicas para la *“Implementación e implantación del nuevo Sistema de Gestión de las Finanzas Públicas”*.

Se ha priorizado el uso de las herramientas informáticas (Equipos de Videoconferencia), en los casos que permitan cubrir las necesidades institucionales para llevar adelante reuniones de trabajo. De igual manera los viajes dentro de territorio son autorizados por la Máxima Autoridad de Ministerio de Economía y Finanzas o sus delegados.

Se refleja una disminución en el gasto de viáticos al interior con respecto al mes anterior, considerando que se ha concluido el proceso de capacitación a los GAD en la convergencia de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público módulo I por parte de los servidores de la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental, en virtud de las competencias de esta Cartera de Estado.

d) Compra de pasajes

El Ministerio de Economía y Finanzas, mediante contratos suscritos para la adquisición de pasajes con las agencias de viajes, realizó la adquisición de movilidad aérea para atender las diferentes necesidades institucionales, en las tarifas más económicas según las cotizaciones emitidas por dichas empresas.



e) Evaluación de vehículos terrestres

Mediante Memorando Nro. MEF-MST-2018-0183-M de 06 de abril de 2018, ésta Cartera de Estado cumplió la solicitud formulada en el Memorando Nro. MEF-CGPGE-2018-0142-M, referente al reporte de Compromisos Presidenciales, con código 438, entregando tres vehículos de propiedad del Ministerio de Economía y Finanzas a INMOBILIAR.

Adicionalmente, con oficio No. MEF-CGAF-2018-0306-O se solicitó a INMOBILIAR, la transferencia gratuita de nueve (9) vehículos del Ministerio de Economía y Finanzas hacia el Servicio de Gestión Inmobiliaria del Sector Público, para redistribución o enajenación.

El 15 de abril del 2019, se legalizó mediante acta entrega-recepción de dominio de bienes muebles, bajo la figura de “Transferencia Gratuita “entre la Superintendencia de Control del Poder de Mercado y el Ministerio de Economía Y Finanzas, el vehículo Marca Toyota de placas PEQ-0839.

El 23 de mayo de 2019, se legalizó mediante acta de entrega-recepción de dominio de bienes muebles, bajo la figura de “Transferencia Gratuita “entre el Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y el Ministerio de Economía Y Finanzas, el vehículo Marca Toyota de placas PEI-8137.

El 27 de agosto de 2019, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Agencia de Regulación y Control Sanitario, ARCSA, realizaron el proceso de transferencia gratuita de 2 vehículos con placas PEQ-0836 y GXH-689.

Con oficio No. MEF-CGAF-2019-0197-O de 04 de septiembre de 2019, el Ministerio de Economía y Finanzas, dio a conocer a INMOBILIAR, un nuevo listado de 18 vehículos para ser transferidos a las instituciones del sector público.

El 12 de diciembre de 2019, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Presidencia de la República, realizaron el proceso de transferencia gratuita de 5 vehículos con placas PEI1239, PEI3903, PEI7272, PEI3084 y PEI4134.

El 17 de diciembre de 2019, esta Cartera de Estado y el GAD de Muisne realizaron el proceso de transferencia gratuita de 2 vehículos con placas PEQ-0838 y PEI-1238;

El 23 de diciembre de 2019, esta Cartera de Estado y la Coordinación Zonal 9 – Hospital de Especialidades Eugenio Espejo realizaron el proceso de transferencia gratuita de 1 vehículo a con placa PEI-4142.

El 03 de enero de 2020, esta Cartera de Estado y el Registro Civil, realizaron el proceso de transferencia gratuita de 1 vehículo con placa AEA-0797, en virtud del dictamen favorable emitido por INMOBILIAR, mediante Oficio Nro. INMOBILIAR-CGAF-2019-1045-O de 28 octubre de 2019.

En el mes de febrero de 2020, el Ministerio de Economía y el GAD de Santa Elena, realizaron el proceso de transferencia gratuita de 1 vehículo con placa PEI-4753.

f) **Compra de vehículos**

No se han realizado adquisiciones de vehículos por parte de esta Cartera de Estado, a partir de la promulgación del Decreto Ejecutivo Nro. 135.

g) **Uso de sirenas y balizas en vehículos oficiales**

Mediante memorando Nro. MEF-MST-2018-038-M, de 20 de marzo de 2018, el Responsable del Área de Transportes, informó que se desinstalaron las sirenas y balizas de los vehículos de las tres autoridades y grupo de Seguridad Ministerial.

h) **Actualización de estado de funcionamiento del parque automotor del sector público**

El parque automotor del Ministerio de Economía y Finanzas se encuentra registrado y actualizado en el Sistema de Bienes y Existencias del e-ByE.

Para el funcionamiento del parque automotor, el Ministerio de Economía y Finanzas, desarrolló un sistema denominado **“Sistema Informático de Administración de Transporte - SIAT”** con el objetivo de mejorar el control de los costos asociados a los vehículos institucionales.

**i) Uso de vehículos oficiales**

En cumplimiento al artículo 22 del Decreto Ejecutivo 135, la asignación y utilización preferencial de los vehículos institucionales se la realiza para ciertas unidades administrativas cuyas autoridades se encuentran en el grado 6 de la Escala de Remuneración Mensual Unificada del Nivel Jerárquico Superior; y, con asignación exclusiva para las tres máximas autoridades de esta Cartera de Estado.

Mediante Oficio Circular Nro. MEF-CGAF-2018-0020-C de 16 de octubre de 2018, se emitieron directrices internas para el uso de vehículos, en cumplimiento a las medidas de austeridad establecidas por el señor Presidente Constitucional de la República.

j) Realización de eventos públicos y de capacitación

En el mes de marzo de 2020, se realizó el evento institucional gratuito a través de la plataforma de capacitación del Ministerio de Economía y Finanzas "*Clasificadores Orientados de Gastos en Política de Igualdad y Ambiente*".

k) Arriendo, Remodelación, adecuación, mantenimiento de inmuebles

A partir del mes de julio del 2017, el Ministerio de Economía y Finanzas realizó el traslado de sus unidades a la plataforma Gubernamental de Gestión Financiera, ubicándose bajo la disposición de INMOBILIAR (planta baja, 10 y 11.), utilizando un espacio físico de 11.471,67 m².

Los trabajos de remodelación, adecuación y mantenimiento del inmueble en mención, ha sido efectuado dentro del marco legal que se encuentra establecido en el Manual de Buenas Prácticas de uso emitido por INMOBILIAR para todos los condóminos del Edificio de la Plataforma Gubernamental Financiera.

Se mantiene dos contratos de comodato para el funcionamiento de las oficinas regionales del Ministerio de Economía y Finanzas, los cuales se detallan a continuación:

- Contrato de comodato entre Ministerio de Economía y Finanzas con la Subsecretaría Zonal 6 – Austro de la SENPLADES, por la ocupación de dos oficinas con un espacio de 154,91 m² en la ciudad de Cuenca.
- Contrato de comodato entre esta Cartera de Estado con la Coordinación Zonal 8 del Servicio de Gestión Inmobiliaria del Sector Público – Inmobiliar, por la ocupación de las oficinas del piso 11 con un espacio de 288.52 m², ubicadas en la ciudad de Guayaquil.

Adicionalmente, el Ministerio de Economía y Finanzas se encuentra gestionando un contrato de comodato con la Asamblea Nacional, para entregar un inmueble de propiedad de esta Cartera de Estado, ubicado en la Av. 10 de Agosto 1661 y Bolivia, de la ciudad de Quito.



Los rubros generados por concepto de mantenimientos se los prorratea con dicha institución, de acuerdo a los metros cuadrados de ocupación del edificio, los cuales son remitidos a la Asamblea Nacional para su respectiva reposición.

l) Propaganda y publicidad

En el mes de marzo de 2020, el Ministerio de Economía y Finanzas no ha realizado ninguna adquisición de propaganda y publicidad.

m) Control de inventarios

Esta Cartera de Estado, generó el procedimiento denominado *“Registro, administración y control de los activos fijos y bienes de control administrativo”*, donde se establecen políticas para organizar y mantener un sistema de administración y control de bienes oportuno, eficaz y eficiente.

Para dar cumplimiento a las disposiciones emitidas en el Decreto Ejecutivo Nro. 135 de 01 de septiembre de 2017, se planificaron dos procesos de constatación física de bienes para el año 2020, conforme lo previsto en dicha normativa.

Todos los bienes propiedad de esta Cartera de Estado cuentan con una codificación única (serie, modelo, marca y características del bien) emitida y enlazada con el sistema de bienes y existencias e-ByE.

n) Asignación y uso de teléfonos celulares

Conforme lo dispuesto en el Decreto Nro. 135, se terminaron los contratos de telefonía celular desde el mes de septiembre de 2018, para el Ministro y Viceministros.

o) Contratación de empresas de seguridad

El Ministerio de Economía y Finanzas no ha contratado los servicios de empresas de seguridad.

p) Tarifas de proveedores para la prestación de servicios en general y de provisión nacional

Los procesos de contratación han sido realizados dando cumplimiento a las Resoluciones emitidas por el SERCOP, realizando estudios de mercado con base en la normativa vigente.

q) Enajenación o transferencia de activos inmuebles improductivos.

Con Acuerdo Interinstitucional Nro. 001 de 30 de noviembre de 2018, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Servicio de Gestión Inmobiliaria del Sector Público, INMOBILIAR, acordaron RESCILIAR los actos jurídicos celebrados por mutuo

consentimiento de las partes, iniciándose de esta manera, la devolución de 1119 bienes inmuebles que fueran entregados al Ministerio de Economía.

En el mes de julio de 2019, se finalizó el proceso de resciliación de 26 bienes inmuebles ubicados en la provincia de Pichincha, con la suscripción de la minuta en la notaría 19.

En el mes de agosto de 2019, se realizó el proceso de resciliación de 158 bienes inmuebles ubicados en la provincia de Tungurahua, con la suscripción de la minuta en la notaría 6.

En el mes de octubre de 2019, se finalizó el proceso de resciliación de 11 bienes inmuebles ubicados en la ciudad de Guayaquil.

Durante el 2020 se tiene previsto finalizar el proceso de resciliación de escrituras con INMOBILIAR, con la finalidad de cumplir lo establecido en el Acuerdo Interministerial 001, citado anteriormente.

r) Personal de seguridad

El Ministerio de Economía y Finanzas, mantiene el personal asignado a su máxima autoridad en estricto cumplimiento de los lineamientos emitidos por el Ministerio del Interior.

SECCIÓN III: MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DE AUSTRIDAD

a) Resumen de reducciones por grupo de gasto:

GRUPO DE GASTO	DESCRIPCIÓN	DEVENGADO 2018		DEVENGADO 2019		DEVENGADO 2020	
		ENE-JUN	JUL-DIC	ENE-JUNIO	JUL-DIC	ENE - MAR	
510000	GASTOS EN PERSONAL	7,389,028.61	7,367,259.71	6,206,475.16	6,567,008.12	2,890,777.49	
530000	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	16,308,564.90	6,625,455.55	22,979,933.67	17,826,650.79	1,805,748.02	
560000	GASTOS FINANCIEROS	84,421.14	74,045.08	113,361.52	99,823.45	60,194.60	
570000	OTROS GASTOS CORRIENTES	63,636.81	229,906.04	28,367.57	229,280.50	11,832.51	
580000	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	315,726.97	325,402.40	331,697.69	297,728.53	148,552.03	
710000	GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSION	122,130.00	-	3,195,440.00	100,772.00	-	
730000	BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	2,706,704.88	780,387.70	2,344,794.56	3,147,600.53	107,435.16	
840000	BIENES DE LARGA DURACION	1,315.27	51,755.31		5,257.50	-	
990000	OTROS PASIVOS			10,246,395.88	-		
	TOTAL	26,991,528.58	15,454,211.79	45,446,466.05	28,274,121.42	5,024,539.81	-

Gasto Permanente:

En marzo de 2020, se mantiene la tendencia en la reducción de los principales grupos de gasto corriente, de conformidad a las políticas de austeridad.

Gasto de Inversión:

Durante el primer trimestre del 2020 el Ministerio aseguró las condiciones para la ejecución de varios programas de inversión que ejecutará con recursos de Multilaterales para conseguir los objetivos del programa económico. En este contexto, se prevé que a partir del



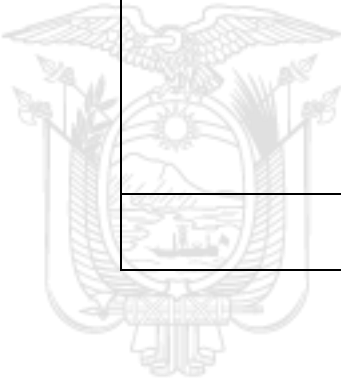
segundo trimestre la ejecución de los gastos de inversión empiece a tener un crecimiento significativo.

Quito, D.M., 06 de abril de 2020.

Elaborado por:

 <p>Firmado electrónicamente por: JUAN FRANCISCO RUIZ RIVERA</p>	 <p>Firmado electrónicamente por: RICARDO FABIAN MOYA CAMPANA</p>	
<p>Juan Francisco Ruiz Director de Logística Institucional</p>	<p>Ricardo Moya Campaña Director de Administración del Talento Humano</p>	<p>Franklin Cumba Jara Director Financiero</p>

Aprobado por:


<p>Econ. Santiago Naranjo Coordinador General Administrativo Financiero</p>